



פרוטוקול ועדת מכרזים הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים מס' 296 מיום 27/2/2017

משתתפים: רן קויתי – יו"ר – בשיחה טלפונית
יעל פריש - ס/חשב
גלית יעקובוב – עו"ד, נציג היועץ המשפטי
שרית מור – חברה, נציגת הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים

מוזמנים: יוסי עדס – מנהל תחום בכיר מימון
שמואל טביב – עו"ד, לשכה משפטית
אתי שחף – מרכז בכיר התקשרויות

מרכזת הוועדה: דליה פאר

מיזם משותף עם קרנות קורת ישראל: הפעלת קרן הלוואות לאוכלוסיית יוצאי אתיופיה

בפני הוועדה הונח מכתבו של מר יוסי עדס מיום 14/2/2017 לצורך ביצוע מיזם משותף עם קרן קורת אשר מתמחה במתן הלוואות למגזר העסקים הקטנים והבינוניים.

ההלוואות ינוהלו בחשבון נפרד שייפתח לטובת המיזם המשותף שממנו יינתנו ההלוואות ואליו יופקדו החזרי ההלוואות.

הוועדה מתבקשת לאשר את המיזם עם קרן קורת לצורך ביצוע המיזם, לתקופה של 5 שנים בעלות של 10 מלש"ח - כאשר השתתפות הסוכנות הנדרשת היא עד 50%.

עלות נדרשת לשנתיים הראשונות לתקופה שמיום 1/5/2017 עד 30/4/2019 להתקשרות הינה: 4,120,000 ₪, כאשר חלקו של המשרד לא יעלה על 2,060,000 ₪ וכן שלוש אופציות להארכת ההתקשרות בנות שנה כל אחת בהיקף של 2,400,000 ₪ להארכה ראשונה, 2,130,000 ₪ להארכה שנייה, 1,350,000 ₪ להארכה שלישית כאשר חלקו של המשרד לא יעלה על 50% מסכום ההתקשרות בכל התקשרות / הארכה וחלקה של קרנות לא יפחת מ-50% מעלות ההתקשרות בפועל.

כללי:

בהתאם להחלטת ממשלה 1107(אתפ/7) מיום 4.2.2016 שעניינה "מדיניות ממשלתית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית - אישור תכניות משרד הביטחון וצה"ל, משרד הכלכלה והתעשייה, נציבות שירות המדינה, השלמת תכנית המשרד לביטחון הפנים והקמת צוות לטיפול בגזענות", הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים במשרד הכלכלה והתעשייה (להלן: "הסוכנות") וקרן 'קורת' מעוניינות להקים קרן הלוואות חוץ בנקאית משותפת לאוכלוסיית יוצאי אתיופיה במסגרת 'מיזם משותף'.

מטרת המיזם:

הקמת קרן חוץ בנקאית לעסקים קטנים ויזמים ממגזר יוצאי אתיופיה. קרן קורת תפעיל את הקרן בשיתוף IFLA וגופים פילנטרופיים הפועלים בקרב אוכלוסיית יוצאי אתיופיה.



שיטת הפעולה:

התכנית תתופעל על ידי קרן קורת אשר תנהל את מתן ההלוואות ואת גביית הכספים. ההלוואות יהיו ללא ריבית, אך עם זאת הלקוחות ידרשו לשלם עמלה מסוימת אשר תכסה חלק מעלות ההפעלה (כאשר חלק נוסף יכוסה מתקציב הפרויקט). קרן קורת תפעל בשיתוף העמותה להלוואות ללא ריבית (IFLA) אולם יובהר כי המיזם המשותף הוא עם קרן קורת והיא האחראית המלאה מול המשרד לפעילות המיזם.

הגופים הפילנטרופיים מקרב אוכלוסיית יוצאי אתיופיה יהיו אחראים על גיוס העסקים והיזמים בשיתוף עם סניפי המעוף של הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים ויתנו מענה בפריסה ארצית.

עלויות ומימון:

היקף הפרויקט עומד על סך של 10 מיליון ₪ לחמש שנים ראשונות של פעילות, כאשר כל צד יישא במימון 50% מעלויות הקרן: עד 5 מלש"ח מתקציב הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים (במסגרת התקציב שהוגדר בהחלטת הממשלה) ולא יותר מ-50% מעלות ההתקשרות, וקרן קורת ו-IFLA אשר יממנו 5 מלש"ח (מהון עצמי, מענקים מתורמים והלוואות משקיעים) ולא פחות מ-50% מעלות ההתקשרות. העלויות כוללות הוצאות על מתן ההלוואות והוצאות תפעול כגון: מנהלה, שכר הצוות המקצועי והכשרתו, מחשוב וביצוע הערכה. בנוסף תיגבה עמלה מסוימת אשר תשמש לטובת הוצאות התפעול של המיזם המשותף.

תנאי ההלוואות:

- ההלוואות יינתנו לתקופה של שלוש עד חמש שנים.
- ההלוואות יהיו ללא ריבית, אך עם זאת הלקוחות ידרשו לשלם עמלה מסוימת, אשר תכסה חלק מעלות ההפעלה של המיזם המשותף.
- היקף הלוואה מקסימלי יעמוד על 150 אלף ₪.

אופן הפעלת המיזם המשותף:

- ניהול שוטף של המיזם (כח אדם, נוהל עבודה, אישור הלוואות, גביה וכו') באחריות מנהלי המיזם – סמנכ"ל תחום עסקים זעירים בקרן קורת, וסמנכ"ל הלוואות מטעם האגודה להלוואות ללא ריבית- והצוות המקצועי של קורת ואיפלא.
- הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים תמנה איש קשר מטעמה לעבודה מול הצוות המקצועי של קורת.
- ועדת היגוי- לפרויקט תוקם ועדת היגוי אשר מורכבת מ 2-4 נציגים מכל צד, כאשר בראשה של הוועדה יעמוד מנהל הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים. הוועדה תתכנס אחת ל-3 חודשים.
- ועדת ההיגוי תגבש את מדיניות הקרן המשותפת ותערוך בקרה על התנהלותה.



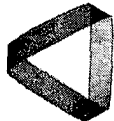
- הוועדה תקבל אחת לחודש דוחות על היקף הפעילות, היקף האשראי שניתן, הלוואות בפיגור וחובות אבודים.
- אחת לרבעון יוגש לוועדת ההיגוי דוח ביצוע המפרט את התקדמות התוכנית כולל פירוט של הפעילויות ועלויותיהן בתקופה המדווחת.
- פרטי הלווים ייקלטו במאגר המידע של קורת ויועברו לאיש הקשר מטעם הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים, על פי הצורך.
- ההלוואות ינוהלו בחשבון נפרד שיפתח לטובת המיזם המשותף שממנו יינתנו ההלוואות ואליו יופקדו החזרי ההלוואות.
- איתור לקוחות פוטנציאליים, הכנה לפני קבלת מימון וליווי אחרי קבלת ההלוואה ייעשו ע"י שני עובדי שטח של המיזם בשיתוף ארגונים חברתיים הפועלים בקרב הקהילה האתיופית (עולים ביחד, טק קריירה, פידל, האגודה הישראלית למען יהודי אתיופיה, היווט ועוד) וארגונים המסייעים לפיתוח עסקים קטנים (מעוף, גיונט, מטי ועוד).
- בסיום כל שנה תבוצע הערכה משותפת של התקדמות הפרויקט ויוחלט על תכנית עבודה לשנה הבאה על סמך מסקנות השנה הקודמת.
- יובהר כי המיזם המשותף הוא עם קרן קורת והיא האחראית המלאה מול המשרד לפעילות המיזם.

לוחות זמנים לביצוע המיזם:

חתימה על הסכם שיתוף הפעולה – עד מאי 2017.

גיוס והכשרת צוות – מאי-יוני 2017.

תחילת פעילות – יולי 2017



משרד הכלכלה והתעשייה
הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים

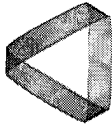


תחזית פעילות, עלויות ויעדים (באלפי ₪):

בהתאם לתחזית המציעים גובה הלוואה ממוצעת יעמוד ע"ס כ - 40 אש"ח.

בהתאם לכך נגזרו היקף תחזית הפעילות והעלויות כלהלן:

שנה	1	2	3	4	5	סה"כ
מס הלוואות	40	70	90	100	100	400
סכום הלוואות	1600	2800	3600	4200	4200	16,400
צפי החזרים אחרי הפסדים *	200	700	1500	2400	3200	8000
סה"כ מימון להלוואות	1400	2100	2100	1800	1000	8400
לתשלום ע"י הממשלה עבור הלוואות	700	1050	1050	900	500	4200
עלויות תפעול	360	420	440	480	500	2200
הכנסות מפעילות	60	100	140	150	150	600
סה"כ מימון נדרש לתפעול	300	320	300	330	350	1600
לתשלום ע"י הממשלה עבור תפעול	150	160	150	165	175	800
סה"כ עלויות מיזם משותף	1760	2520	2540	2280	1500	10600
סה"כ מימון נדרש למיזם	1700	2420	2400	2130	1350	10000
סה"כ לתשלום ע"י הממשלה	850	1210	1200	1065	675	5000



משרד הכלכלה והתעשייה
הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים

* החישובים כוללים הערכה ל 5% הפסדים

החלטת הוועדה:

הוועדה ממליצה לבחון את האפשרות לאשר את המיזם המשותף עם קרנות קורת ישראל בהתאם לתקנה 3 (30) לתקנות חובת המכרזים ולשם כך להעלות את הנושא למנו"ף, מטעמים שיובאו להלן:

- א. ההתקשרות המבוקשת הינה מתן אשראי למגזר יוצאי אתיופיה ע"י הקמת קרן הלוואות חוץ בנקאית כמיזם משותף, בהתאם להחלטת ממשלה 1107 (אתפ/7) מיום 4.2.2016.
- ב. הקרן בערבות מדינה המנוהלת על ידי בנקים אינה מהווה פתרון ממשי לבעיות אשראי של עסקים קטנים וחדשים ממגזר יוצאי אתיופיה.
- ג. ההתקשרות בפועל תהיה מול קרן קורת בלבד, כאשר קרן קורת תתקשר עם IFLA וארגוני השטח הפעילים בקרב הקהילה האתיופית.
- ד. קרן קורת רשאית להתקשר עם כל גוף/עמותה מוכר שעובד עם האוכלוסייה האתיופית בהתאם לתנאים מינימליים שיוגדרו. קרן קורת מודעת לכך שבכל התקשרויותיה עליה לפעול בהתאם לחוק חובת המכרזים והתקנות שהותקנו מכוחו.
- ה. בבדיקה שנערכה נמצא כי אין גוף הפועל בתחום האשראי לעסקים קטנים ובינוניים ואשר יש לו גם ידע ויכולת פעולה מוכחת בקרב יוצאי אתיופיה.
- ו. נעשתה פנייה לסוכנות היהודית אשר גם מפעילה מערך של מתן הלוואות בהצעה להפעלת מערך הלוואות במודל המוצע תוך שיתוף פעולה עם עמותות הפעילות בקרב אוכלוסיית יוצאי אתיופיה. הסוכנות היהודית לא הביעה רצון להשתתף במיזם המשותף.
- ז. הסיוע הניתן ע"י קורת אינו מונע מהמגזר האתיופי לקבל סיוע מגופים נוספים.

היקף ההתקשרות:

סך ההתקשרות עומדת על 10 מיליוני ש"ח - לתקופה של 5 שנים כאשר השתתפות הסוכנות הנדרשת היא עד 50%.

העלות הנדרשת לשנתיים הראשונות לתקופה שמיום 1/5/2017 עד 30/4/2019 להתקשרות הינה: 4,120,000 ₪, כאשר חלקו של המשרד לא יעלה על 2,060,000 ₪ וחלקה של קרנות לא יפחת מ-50% מעלות ההתקשרות בפועל. וכן שלוש אופציות להארכת ההתקשרות בנות שנה כל אחת בהיקף של 2,400,000 ₪ להארכה ראשונה, 2,130,000 ₪ להארכה שנייה, 1,350,000 ₪ להארכה שלישית כאשר חלקו של המשרד לא יעלה על 50% מסכום ההתקשרות בכל הארכה וחלקה של קרן קורת לא יפחת מ-50%.

תוקף האישור: תחילת ההתקשרות במועד החתימה על ההסכם.
ההתקשרות תהיה לשנתיים עם אופציה להארכה בשלוש שנים נוספות.
סיווג החלטה: תקנה 3(30) לתקנות חובת המכרזים.

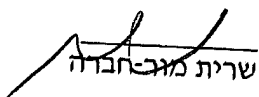
המיזם המשותף יפורסם במערכת המנו"ף בהתאם לתקנה 3 (30) ותקנה 33 קודם הבאת הבקשה לאישור ועדת הפטור באוצר.

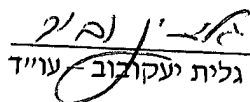


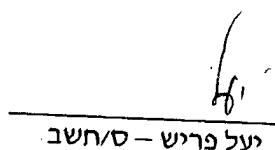
משרד הכלכלה והתעשייה
הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים

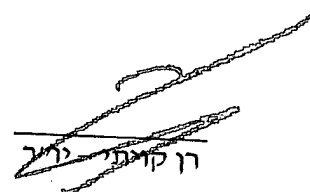


בהתאם לתקנה 12 לתקנות חובת המכרזים, החלטה של ועדת המכרזים בנוגע להתקשרות בפטור ממכרז אשר שוויה עולה על 4,000,000 טעונה אישור ועדת הפטור באוצר.
לפיכך, תובא הבקשה לאישור ועדת הפטור באוצר.


שרית מוכ-חברה


גלית יעקוב - עו"ד


יעל פריש - ס/חשב


רון קטי - יועץ

רשמה: דליה פאר - מרכזת ועדת המכרזים